

RN
8.05.2014

Urząd Gminy Kołaki Kościelne
WPŁYNĘŁO
podinspektor ds. organizacyjnych

dn. 2014 -05- 08

UCHWAŁA Nr II.00313 - 24/14

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Białymstoku z dnia 7 maja 2014 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez gminę Kołaki Kościelne pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 4.000.000 zł oraz kredytów bankowych długoterminowych w wysokości 2.728.626 zł.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 1113, ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Galko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Gminę Kołaki Kościelne pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 4.000.000 zł w związku z realizacją inwestycji pn. „Budowa przydomowych biologicznych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Kołaki Kościelne” oraz kredytów bankowych długoterminowych w wysokości 2.728.626 zł z przeznaczeniem na realizację inwestycji związanych z budową dróg gminnych oraz na wkład własny zadania pn. „Budowa przydomowych biologicznych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Kołaki Kościelne”.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Kołaki Kościelne pismem Nr FN.3021.19/14 z dnia 28 kwietnia 2014 r. wystąpił z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 4.000.000 zł w związku z realizacją inwestycji pn. „Budowa przydomowych biologicznych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Kołaki Kościelne” oraz kredytów bankowych długoterminowych

w wysokości 2.728.626 zł z przeznaczeniem na realizację inwestycji związanych z budową dróg gminnych oraz na pokrycie wkładu własnego zadania pn. „Budowa przydomowych biologicznych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Kołaki Kościelne”.

W sprawie zaciągnięcia powyższych zobowiązań Wójt Gminy Kołaki Kościelne podjął zarządzenie nr 170/14 z dnia 29 kwietnia 2014 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007 – 2013 oraz zaciągnięcia kredytów bankowych długoterminowych na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy.

W § 1 pkt 1 zarządzenia postanowiono, iż spłata pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w wysokości 4.000.000 zł nastąpi po otrzymaniu środków przekazanych przez Agencję Płatniczą na rachunek Gminy, tytułem zwrotu kosztów kwalifikowanych poniesionych przez Gminę Kołaki Kościelne zgodnie z umową Nr 00006-6921-UM1000035/12 z dnia 31 sierpnia 2012 r. Zgodnie z danymi wykazanymi w uchwale nr XXV/129/14 Rady Gminy w Kołakach Kościelnych z dnia 25 kwietnia 2014 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kołaki Kościelne na lata 2014 -2031 powyższa pożyczka spłacona zostanie w roku 2015 (kolumny 5 – 5.1.1.1 załącznika nr 1 uchwały).

W § 1 pkt 2 i 3 zarządzenia nr 170/14 postanowiono natomiast, iż kredyty bankowe długoterminowe w wysokości 2.728.626 zł zostaną zaciągnięte na:

- *zadania inwestycyjne związane z budową dróg gminnych na kwotę 471.000 zł;*
- *wkład własny realizowanego zadania pn. „Budowa przydomowych biologicznych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Kołaki Kościelne” na kwotę 2.257.626 zł.*

Z § 2 tego zarządzenia wynika również, iż spłata owych kredytów długoterminowych nastąpi z dochodów własnych gminy w okresie 2015 – 2029.

Z uchwały Nr XXV/130/14 Rady Gminy w Kołakach Kościelnych z dnia 25 kwietnia 2014 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Kołaki Kościelne na 2014 rok wynika, iż na 2014 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 6.728.626 zł. Powyższa kwota stanowi różnicę między planowanymi dochodami ogółem w wysokości 7.607.471 zł (z tego dochody bieżące 6.851.570 zł, dochody majątkowe 755.901 zł), a wydatkami w kwocie ogółem 14.336.097 zł (z tego wydatki bieżące 6.829.288 zł, wydatki majątkowe 7.506.809 zł).

Po zmianach dokonanych powyższą uchwałą Rady Gminy z dnia 25 kwietnia 2014 r. łączna kwota planowanych na 2014 rok przychodów wynosi 6.728.626 zł (załącznik nr 4 uchwały), w tym:

- *przychody zwrotne z tytułu pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE w wysokości 4.000.000 zł (§903);*
- *przychody zwrotne z tytułu kredytów bankowych długoterminowych w wysokości 2.728.626 zł (§952).*

Z postanowień uchwały budżetowej po zmianach wynika, iż całość planowanych przychodów zwrotnych ma zostać przeznaczona na pokrycie planowanego deficytu budżetu w wysokości 6.728.626 zł. Gmina Kołaki Kościelne nie planuje w roku budżetowym 2014 żadnych rozchodów.

W postanowieniach § 1 ust. 7 uchwały Nr XXV/130/14 z dnia 25 kwietnia 2014 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Kołaki Kościelne na

2014 rok, Rada Gminy ustaliła limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2014 r. w kwocie 2.728.626 zł (pkt 3) oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 4.000.000 zł (pkt 2), zaś na mocy § 1 ust. 9 pkt 1 lit. b) i c) tej uchwały upoważniła Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań w ramach określonych limitów.

Mając na uwadze przywołaną konstrukcję budżetu na 2014 rok należy wskazać, iż planując zaciągnięcie powyższych tytułów dłużnych będących przedmiotem niniejszej opinii Wójt Gminy działa w granicach upoważnienia organu stanowiącego, ponadto zaciągnięcie takowych zobowiązań pozostaje w zgodzie z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 oraz pkt 4 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Prognozowana sytuacja finansowa gminy Kołaki Kościelne została przedstawiona w „Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kołaki Kościelne na lata 2014-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2014 - 2029” (załącznik nr 1 uchwały) – po zmianach dokonanych uchwałą nr XXV/129/14 Rady Gminy w Kołakach Kościelnych z dnia 25 kwietnia 2014 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kołaki Kościelne na lata 2014 - 2031. Przyjęte w tej prognozie dla roku 2014 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z obowiązującym planem budżetu na ten rok, co odpowiada treści art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości, przy uwzględnieniu wartości sprawozdawczych z wykonania budżetów w latach 2011-2013, wynika, iż w roku 2014 i kolejnych latach objętych prognozą nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) - tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Gmina Kołaki Kościelne zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia dług do końca 2029 roku.

Począwszy od 2015 roku źródłem sfinansowania rozchodów mają być nadwyżki budżetowe zakładane w poszczególnych latach. Planowana do pozyskania pożyczka długoterminowa oraz kredyty długoterminowe będące przedmiotem niniejszej opinii mają być spłacane w latach 2015 – 2029 (pożyczka – rok 2015; kredyty lata 2015 – 2029), na co wskazuje m.in. analiza wartości przyjętych w kol. 5 (5.1) tabeli WPF. Najwyższa wartość długu publicznego w całym okresie objętym prognozowaniem, tj. 6.728.626 zł, ma wystąpić na koniec 2014 roku, w następnych latach dług publiczny ma sukcesywnie maleć. Ponadto w kolejnych latach prognozowane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych, a także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Osiągnięcie przyjętych w WPF wskaźników jest uzależnione od realizacji planowanych na poszczególne lata struktur budżetu.

Mając za podstawę przedstawione wartości planistyczne oraz sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Paweł Gałko