

OK+OPS
26.09.2013

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

Białystok, 24 września 2013 r.

NK-II.4131.82.2013.BG

Urząd Gminy Kołaki Kościelne
WPLYNĘŁO
podinspektor ds. organizacyjnych i kancelaryjnych

dn. 2013 -09- 26 **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

L. dz. 2160 ilość załączników

Podpis

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 4 uchwały Nr XXI/111/13 Rady Gminy w Kołakach Kościelnych z dnia 29 sierpnia 2013 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.

UZASADNIENIE

W dniu 29 sierpnia 2013 r. Rada Gminy w Kołakach Kościelnych podjęła uchwałę Nr XXI/111/13 w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.

W dniu 6 września b. r. powyższa uchwała wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona kontrola legalności wykazała, iż ww. uchwała w części dokonanych ustaleń została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co stanowiło podstawę do wszczęcia w dniu 17 września 2013 r. postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia ich nieważności.

Rada Gminy w § 1 ust. 4 powyższej uchwały ustaliła, iż przyznanie pomocy (osobie samotnej, która z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn wymaga pomocy innych osób,

a jest jej pozbawiona, a także innej osobie, która wymaga pomocy innych osób, a rodzina a także wspólnie niezamieszkujący małżonek, wstępni, zstępni nie mogą takiej pomocy zapewnić) w formie usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych powinno być poprzedzone wywiadem środowiskowym oraz zebraniem niezbędnych dokumentów uzasadniających konieczność przyznania pomocy.

W ocenie organu nadzoru uzależnienie powyższej pomocy od przeprowadzenia wywiadu środowiskowego oraz zebrania dokumentów, które uzasadniałyby konieczność przyznania takiej pomocy jest bezprawną formą działania Rady Gminy.

Zgodnie bowiem z przepisem art. 107 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2013 r., poz. 182 ze zm.), wywiad środowiskowy przeprowadza się u osób i rodzin korzystających lub ubiegających się o świadczenia z pomocy społecznej w celu ustalenia ich sytuacji osobistej, rodzinnej, dochodowej i majątkowej.

Natomiast, zgodnie z art. 107 ust. 5b cyt. ustawy o pomocy społecznej, sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową osoby lub rodziny ustala się na podstawie dokumentów (wymienionych enumeratywnie w tym przepisie).

W związku z faktem, iż przepisy ustawy o pomocy społecznej na mocy art. 17 ust. 1 pkt 11 oraz art. 50 ust. 6 upoważniają wprost radę gminy do ustalenia warunków przyznawania usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych, to w sposób automatyczny wyklucza to dowolną interpretację ustawowych zapisów poprzez pozaprawną ich modyfikację.

Regulacja, przyjęta przez Radę Gminy w Kołakach Kościelnych w § 1 ust. 4 uchwały nie posiada umocowania prawnego, Rada bowiem bez należytego upoważnienia wkroczyła w materię uregulowaną przez ustawodawcę w art. 107 ust. 1 i ust. 5b ustawy o pomocy społecznej.

Rada gminy jako organ stanowiący powinna działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach, zatem niedopuszczalne jest podejmowanie przez nią regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem. Zdaniem organu nadzoru, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługującą mu kompetencję powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa.

W doktrynie jak i w orzecznictwie ugruntował się pogląd, iż wykładnia norm o charakterze kompetencyjnym powinna być interpretowana w sposób ścisły i literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych

oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (vide: wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 28 czerwca 2000r., K25/99, OTK 2000/5/141).

Podsumowując, stwierdzić należy, iż powyższa wada prawna uchwały posiada charakter istotny na tyle, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w celu jej eliminacji jest w pełni zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje: Rada Gminy w Kołakach Kościelnych

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO



Aneta Kuberska
Zastępca Dyrektora
Wydziału Nadzoru i Kontroli