

UCHWAŁA XII/82/20
RADY GMINY KOŁAKI KOŚCIELNE

z dnia 3 września 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi Prokuratora
Prokuratury Rejonowej w Zambrowie wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, poz. 2200 i poz. 2294) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargę z dnia 3 sierpnia 2020 r. (data wpływu: 05.08.2020 r.) Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Zambrowie na Uchwałę Nr VI/39/03 Rady Gminy Kołaki Kościelne z dnia 29 lipca 2003 r. w sprawie Regulaminu dostarczania wody wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Anna Kulesza

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Białymstoku**

Skarżący:

Prokurator

Prokuratury Rejonowej w Zambrowie

ul. Aleja Wojska Polskiego 56

18-300 Zambrów

Organ:

Rada Gminy Kołaki Kościelne

Odpowiedź na skargę

z dnia 3 sierpnia 2020 r.

na Uchwałę nr VI/39/03 Rady Gminy Kołaki Kościelne z dnia 29 lipca 2003 r.

w sprawie Regulaminu dostarczania wody

Stosownie do art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325) Rada Gminy Kołaki Kościelne:

- 1) wnosi o oddalenie skargi z dnia 3 sierpnia 2020 roku wniesionej przez Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Zambrowie (PR Pa 28.20) na uchwałę nr VI/39/03 Rady Gminy Kołaki Kościelne z dnia 29 lipca 2003 r. w całości.
- 2) przekazuje, jako załączniki, dokumentację sprawy.

Uzasadnienie

Prokurator Prokuratury Rejonowej w Zambrowie złożył skargą z dnia 3 sierpnia 2020 roku zaskarżył uchwałę nr VI/39/03 Gminy Kołaki Kościelne z dnia 29 lipca 2003 roku w sprawie Regulaminu dostarczania wody w zakresie § 5 stanowiącego załącznik do zaskarżonej uchwały.

W treści uzasadnienia skargi Prokuratura wskazuje, iż w § 5 Regulaminu dostarczania wody przez Urząd Gminy Kołaki Kościelne stanowiącego załącznik do uchwały nr VI/39/03 z dnia 29 lipca 2003 roku przewidziano, iż realizacja budowy przyłącza do sieci oraz studni wodomierzowej i pomieszczenia przewidzianego do lokalizacji wodomierza głównego zapewnia na własny koszt przyszły odbiorca usług. Natomiast w ocenie Prokuratury powyższy zapis jest niezgodny z prawem, gdyż postanowienie to zostało podjęte z przekroczeniem ustawowej delegacji stanowiącego podstawę jego ustanowienia, co doprowadziło do istotnego naruszenia prawa art. 7 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 19 ust. 3, 4 i 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (dalej: uzzw).

Prokuratura wskazuje, że zapis § 5 Regulaminu dostarczania wody przez Urząd Gminy Kołaki Kościelne stanowiącego załącznik do uchwały nr VI/39/03 z dnia 29 lipca 2003 roku wykracza poza materię przewidzianą w art. 19 ust. 2 uzzw, a takim wykroczeniem jest nałożenie odpłatnych obowiązków na przyszłych odbiorców przyłącza.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Wskazana regulacja konstytucyjna, odnośnie rady gminy, jako organu jednostki samorządu terytorialnego, znajduje swoje odzwierciedlenie w art. 40 ust. 1 w zw. z art. 41 ust. 1 u.s.g., stosownie do którego radzie gminy przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, na podstawie upoważnień ustawowych. Upoważnienie takie zawiera sama u.s.g. w art. 40 ust. 2, co do spraw w nim szczegółowo wymienionych (tj. wewnętrznego ustroju gmin i jednostek pomocniczych, organizacji urzędów i instytucji gminnych, zasad zarządu mieniem gminy oraz zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej), a w art. 40 ust. 3, w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących, odnośnie prawa do wydawania przepisów porządkowych, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju lub bezpieczeństwa publicznego.

W przypadku natomiast spraw dotyczących dostarczania wody i odprowadzania ścieków, upoważnienie takie zawiera, regulująca tę problematykę, ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków z dnia 7 czerwca 2001 r. Z mocy art. 19 ust. 3 tej ustawy, rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Zgodnie natomiast z art. 19 ust. 4 tej ustawy regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego. Regulamin ten, stosownie do art. 19 ust. 5 ustawy, określa katalog zagadnień podlegających uregulowaniu, stanowiąc, że Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) **warunki przyłączenia do sieci;**
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Powyższy przepis określa materię, którą pozostawiono szczegółowemu uregulowaniu w drodze aktu prawa miejscowego.

Jak podkreśla się w orzecznictwie sądowo-administracyjnym oraz literaturze przedmiotu, powszechnie uznawane zasady postępowania legislacyjnego zawarte zostały w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej", określającym sposób tworzenia i redagowania aktów normatywnych. Wprawdzie akt ten jest wiążący dla rządowego prawodawcy, niemniej jednak z uwagi na fakt, że:

1. zawarte w nim dyrektywy określają podstawowe zasady tworzenia poprawnej legislacji,
2. nie ma żadnych racjonalnych argumentów na odstępianie od reguł w nim wyrażonych odnośnie sposobu tworzenia aktów normatywnych przez innego prawodawcę oraz

3. zarówno doktryna jak i orzecznictwo sądowe powołuje się na nie w szerokim zakresie - mogą one stanowić podstawę do oceny legalności zaskarżonego regulaminu, jako aktu prawa miejscowego wydanego przez radę gminy w świetle zasady poprawnej legislacji. Zasada ta stanowi element demokratycznego państwa prawnego i jest związana z zasadą pewności i bezpieczeństwa prawnego oraz zasadą zaufania do państwa i stanowionego przez nie prawa. Rada gminy uchwalając więc przepisy prawa miejscowego winna to czynić w zgodzie z postanowieniami wskazanego rozporządzenia, stanowiącego w myśl art. 87 ust. 1 Konstytucji RP, źródło powszechnie obowiązującego prawa. W związku z tym winna ona uwzględnić regulacje § 115 i § 135 w zw. z § 143 załącznika do ww. rozporządzenia, z których wynika, że w akcie wykonawczym zamieszcza się tylko przepisy regulujące sprawy przekazane do unormowania w przepisie upoważniającym.

Zaskarżona przez Prokuratora uchwała Rady Gminy Kołaki Kościelne została podjęta na podstawie art. 19 ust. 3 i ust. 4 ustawy. Zakres regulaminu określony został w art. 19 ust. 5 tej ustawy. Podejmując zaskarżoną uchwałę Rada Gminy nie przekroczyła delegacji ustawowej. Wskazać przy tym należy, że zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków *„Realizację budowy przyłączy do sieci oraz studni wodomierzowej, pomieszczenia przewidzianego do lokalizacji wodomierza głównego i urządzenia pomiarowego zapewnia na własny koszt osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci”*.

Biorąc pod uwagę powyższe, wnoszę o oddalenie skargi.