

Urząd Gminy Kołaki Kościelne

WPLYNEŁO

podinspektor ds. organizacyjnych i kancelaryjnych

dn. 08.12.2016

L.dz. 2628/1503/16

UCHWAŁA Nr II-00310-61/16

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Białymstoku z dnia 7 grudnia 2016 r.

Fy  
08.12.2016  
(u)

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kołaki Kościelne na 2017 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko - przewodniczący  
Agnieszka Gerasimiuk - członek  
Aleksander Piszczatowski - członek

**opiniuje pozytywnie**

**przedłożony przez Wójta Gminy Kołaki Kościelne projekt budżetu gminy na 2017 rok, przekazując jednocześnie uwagi sformułowane w poniższym uzasadnieniu.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Kołaki Kościelne na 2017 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Kołaki Kościelne zarządzeniem Nr 156/16 z dnia 14 listopada 2016 r. (data wpływu do RIO: 16.11.2016 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kołaki Kościelne na lata 2017-2029, przyjętego zarządzeniem Nr 157/16 Wójta Gminy Kołaki Kościelne z dnia 14 listopada 2016 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2017 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie przejściowego deficytu oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, stosownie do wymagań określonych uchwałą Nr XXXI/143/10 Rady Gminy Kołaki Kościelne z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących

projektowi budżetu. Również uzasadnienie do projektu budżetu spełnia wymagania określone tą uchwałą.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu sporządzono z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 8.582.537 zł (w tym dochody bieżące: 8.358.485 zł; dochody majątkowe: 224.052 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 8.324.921 zł (w tym wydatki bieżące: 7.985.568 zł; wydatki majątkowe: 339.353 zł). Zgodnie z zapisem zawartym w §5 tzw. części normatywnej projektu budżetu planowaną nadwyżkę w wysokości 257.616 zł przeznacza się na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych, w tym kredytów w kwocie 186.840 zł oraz pożyczki z WFOŚiGW w Białymstoku w wysokości 70.776 zł. Łączna kwota rozchodów wynosi 257.616 zł. Gmina zgodnie z przedstawionym projektem budżetu na 2017 rok nie planuje przychodów.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 372.917 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 5 ustawy o finansach publicznych Gmina wykazała łączną kwotę planowanych rozchodów (§6 treści projektu uchwały). Szczegółowe zestawienie planu rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 4 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, iż w 2017 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 3,16% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2016 r. stanowiącym 15,31% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 15,34%).

Powyższy stan (znacząca różnica pomiędzy wskaźnikami) wynika z bardzo wysokich nadwyżek operacyjnych ujętych w latach poprzednich, tj. rok 2014 – 2.322.562,22 zł; rok 2015 – 2.811.116,82 zł (wpływy środków tytułem refundacji poniesionych wydatków finansowanych w części z budżetu UE w związku ze zrealizowaniem zadania pn. „Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków” oraz odzyskany podatek VAT z powyższej inwestycji). Znaczne wielkości dochodów bieżących w latach poprzednich wynikają przede wszystkim z rozliczenia zadania realizowanego przy współfinansowaniu ze środków

z budżetu Unii Europejskiej i w znaczący sposób zniekształcają możliwości Gminy w zakresie obsługi zadłużenia w latach następnych. W latach 2019 - 2029 dopuszczalny wskaźnik spłaty oparty jest wyłącznie na sztywnych wielkościach dochodów i wydatków bieżących. Jego wielkość kształtuje się na poziomie od 1,70% w roku 2029 do 6,17% w roku 2020.

Należy podkreślić, iż niezrealizowanie przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wielkości w zakresie nadwyżki operacyjnej (dodatniej różnicy między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów ze sprzedaży majątku, może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 u.f.p. w latach przyszłych (faktyczna możliwość obsługi zadłużenia budżetu w okresie jego spłaty). Warunkiem wystąpienia stanu ujętego w Wieloletniej Prognozie Finansowej jest zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym spłatą tytułów dłużnych, tj. w okresie 2017 -2029. Niewykonanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych.

Konstrukcja budżetu Gminy Kołaki Kościelne na 2017 rok nie przewiduje wyodrębniania funduszu sołeckiego. Zgodnie z brzmieniem art. 2 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, ze zm.), organ stanowiący winien rozstrzygnąć o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz, podejmując uchwałę, w której wyraża zgodę albo nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu. Powyższa uchwała winna być podjęta do dnia 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy. Uchwała o wyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu ma zastosowanie do kolejnych lat budżetowych następujących po roku, w którym została podjęta. Uchwała o niewyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu ma zastosowanie wyłącznie do roku budżetowego następującego po roku, w którym dotyczy. Rada Gminy Kołaki Kościelne do dnia 31 marca 2016 r. nie podjęła stosownej uchwały o nie wyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w roku 2017, do czego była zobligowana ustawą.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa co następuje:

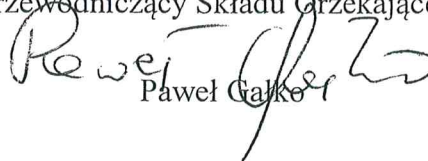
- w §9 tzw. części normatywnej projektu uchwały określono m.in. wydatki w kwocie 23.125 zł, na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. W załączniku Nr 2 – „Plan wydatków budżetowych na 2017 rok”, w rozdziale 85154 – „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” wyodrębniono kwotę w wysokości 22.125 zł;
- w planie wydatków budżetu, w załączniku Nr 2 nie wyodrębniono wydatków w rozdziale 85504 – „Wspieranie rodziny”. W rozdziale tym ujmuje się wydatki na wspieranie rodziny, zgodnie z ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r., poz. 135, ze zm.), m.in. na asystentów rodziny i rodziny wspierające oraz placówki wsparcia dziennego (powyższe zadanie ma obligatoryjny charakter i winno być planowane w budżecie).

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

**POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Paweł Gałko